



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Чапаевская, 151, Самара, 443010

Министру социально-
демографической и семейной
политики Самарской области

Антимоновой М.Ю.

Революционная ул., 44,
г. Самара, 443054

1102 2 19 № ИСИИнд07/2-5766-19/07-34-2019

На № _____

ИНФОРМАЦИЯ

О состоянии законности в сфере
исполнения законодательства о защите
прав инвалидов

Министерство
социально-демографической
и семейной политики
Самарской области

Входящий № 5/1044
14 02 2019 г.

Уважаемая Марина Юрьевна!

Прокуратурой области проанализировано состояние законности и практика прокурорского надзора в сфере защиты прав инвалидов по итогам работы органов прокуратуры в 2018 году.

В прошедшем году прокурорами выявлено 2 тыс. 800 нарушения прав пенсионеров, инвалидов и престарелых граждан, для устранения которых внесено более 780 представлений, в защиту прав данной категории лиц в суды направлено 79 заявлений.

С целью комплексного подхода к работе в сфере защиты прав отдельных категорий граждан, особо нуждающихся в социальной защите, прокурорами налажено межведомственное взаимодействие с заинтересованными ведомствами в сфере социальной защиты и социального обслуживания инвалидов.

По результатам проверок, в том числе с привлечением общественных организаций инвалидов, в 2018 году многочисленные нарушения законодательства об обеспечении доступности объектов для маломобильных групп населения выявлены практически всеми прокурорами районного звена.

Прокурорами Промышленного района г. Самара, Автозаводского и Центрального районов г. Тольятти, Хворостянского района области и Самарским прокурором по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях выявлены нарушения требований законодательства об обязательном оснащении библиотек литературой со шрифтом Брайля или звуковым оповещением в 2018 году.

Проблемным вопросом на территории региона остается транспортная доступность для инвалидов. Это касается как организации муниципальных маршрутов и оснащения транспортных средств считывающими социальные карты жителя области устройствами (нарушения выявлены прокурорами городов Октябрьска, Чапаевска, Алексеевского, Богатовского, Большеглушицкого, Борского, Елховского, Иса克林ского, Кинель-Черкасского, Клявлинского, Кошкинского, Красноармейского и других районов области), так

АЖ №

535437

Прокуратура Самарской области
№ ИСИИнд07/2-5766-19/07-34-2019

и доступности самих транспортных средств для инвалидов (нарушения выявлены прокурорами Автозаводского района г.Тольятти, Приволжского, Сергиевского, Хворостянского районов области и Кинельским межрайонным прокурором).

В соответствии с п. 17 ст. 28.3 КоАП РФ полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 11.24 КоАП РФ (организация транспортного обслуживания населения без создания условий доступности для инвалидов) наделены должностные лица органов социальной защиты.

Однако при распространенности нарушений в сфере транспортного обслуживания инвалидов вызывает озабоченность отсутствие в 2018 году привлеченных к административной ответственности лиц, виновных в нарушении прав инвалидов на доступность к транспортному сообщению.

Аналогичная ситуация в 2018 году сложилась при административном преследовании лиц, виновных в нарушении требований о выделении на автомобильных стоянках (остановках) мест для специальных автотранспортных средств инвалидов (нарушения выявлены прокурорами Кировского и Промышленного районов г. Самары, г. Октябрьска, Борского, Красноармейского, Елховского, Ставропольского, Хворостянского и др. районов области), однако лиц, подвергнутых административному преследованию по ст. 5.43 КоАП РФ (нарушение требований законодательства, предусматривающих выделение на автомобильных стоянках (остановках) мест для специальных автотранспортных средств инвалидов) в 2018 году не было.

Повсеместным является нарушение, допускаемое органами местного самоуправления порядка функционирования на официальных сайтах версии для инвалидов по зрению. Такие нарушения выявлены в деятельности органов местного самоуправления Безенчукского, Богатовского, Большечерниговского, Борского, Елховского, Кошкинского, Хворостянского, Челно-Вершинского Шенталинского Кинельского, Нефтегорского районов области, городов Новокуйбышевска, Отрадного и др., руководителям органов, учреждений и организаций внесены представления об устранении нарушений федерального законодательства, по постановлениям прокуроров виновные лица привлечены к административной ответственности по ч. 1 ст. 13.27 КоАП РФ (нарушение требований к организации доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления и ее размещению в сети «Интернет»).

Прокуратурой области проверена законность и эффективность расходования бюджетных средств, выделенных на реализацию мероприятий по социальной защите и социальному обслуживанию инвалидов, в том числе в рамках государственной программы Самарской области «Доступная среда в Самарской области» на 2014-2020 годы (далее - Программа).

Прокуратурой области выявлялись нарушения со стороны Правительства области и главных распорядителей бюджетных средств в части обеспечения требуемого уровня софинансирования федеральных субсидий за счет средств

регионального бюджета, в том числе в рамках Программы: при использовании субсидии из федерального бюджета на реализацию мероприятий по обеспечению доступности приоритетных объектов в 2015 году регионом не выполнено условие по софинансированию на 79 610 рублей. В 2016 году допущено нецелевое расходование бюджетных средств в рамках Программы на сумму 890 000 рублей, из них средства федерального бюджета 622 990 рублей.

По инициативе органа финансового контроля должностные лица привлечены к дисциплинарной и административной ответственности, в отношении региона применены меры бюджетного принуждения в виде бесспорного взыскания суммы средств, предоставленных из федерального бюджета.

Нарушения при расходовании бюджетных средств, выделенных на реализацию мероприятий в сфере занятости инвалидов, выявлялись прокурором г. Чапаевска, нарушения срока заключения государственного контракта по результатам проведения конкурса – прокуратурой г. Сызрани, факты ненадлежащего исполнения условий заключенных контрактов – прокуратурой Автозаводского района г.Тольятти.

По всем фактам прокурорами приняты меры прокурорского реагирования, которые рассмотрены и удовлетворены, виновные лица привлечены к дисциплинарной ответственности.

Прокурором г. Новокуйбышевска в деятельности учреждения социальной защиты населения выявлено нарушение прав инвалидов на получение компенсации по уплате страховой премии по договору ОСАГО.

Попрежнему имеют место факты нарушения прав инвалидов при предоставлении ЕДК ЖКУ (выявлены Похвистневской межрайонной прокуратурой, прокурорами Камышлинского и Красноярского районов области).

Нарушения при обеспечении инвалидов техническими средствами реабилитации (далее – ТСР) и путевками на санаторно-курортное лечение выявлены прокурорами Ленинского района г.Самары, г. Новокуйбышевска Камышлинского, Красноармейского, Сергиевского районов области.

Прокурорами проводятся проверки соблюдения прав граждан проживающих в учреждениях с круглосуточным пребыванием на безопасные условия.

Установлено, что в настоящее время с нарушением норм пожарной безопасности функционирует 21 учреждение социальной защиты населения (11 учреждений для взрослого населения, 10 – для детского населения).

С нарушением норм санитарно-эпидемиологического законодательства функционируют практически все учреждения данного типа.

На территории региона имеются учреждения социального обслуживания населения или их отделения, находящиеся за пределами нормативного времени прибытия пожарно-спасательных подразделений, например максимальное время прибытия до Исаклинского отделения ГБУ СО «Клявлинский пансионат

для ветеранов труда (дом-интернат для престарелых и инвалидов)» в п.Сокский составляет 53 минуты при норме 16 минут.

Отмечается неудовлетворительное исполнение органами местного самоуправления, министерством требований постановления Правительства Российской Федерации от 09.07.2016 № 649 «О мерах по приспособлению жилых помещений и общего имущества в многоквартирном доме с учетом потребностей инвалидов».

Ненадлежащая работа органов местного самоуправления в данном направлении отмечена прокурорами городов Самара и Тольятти, Елховского, Исакинского и других районов области.

Прокурорами на системной основе осуществляется надзор за законностью правовых актов органов местного самоуправления, исполнительной власти региона в части соблюдения прав инвалидов, на правовые акты, противоречащие федеральному законодательству, в 2018 году принесено 269 протестов.

Направляя настоящую информацию, предлагаю принять меры в рамках предоставленных полномочий по решению означенных вопросов, поскольку имеющееся на текущий момент состояние дел прямо влияет на обеспечение социальных прав граждан и их безопасное пребывание в подведомственных министерству учреждениях.

Заместитель прокурора области



Т.В. Маслов